

**VILLE D'ESSEY-LÈS-NANCY**  
**DÉPARTEMENT DE MEURTHE ET MOSELLE**  
**ARRONDISSEMENT DE NANCY**  
**CANTON DE SAINT MAX**

**PROCÈS-VERBAL DU CONSEIL MUNICIPAL DU 21 FÉVRIER 2022**

tenu sous la présidence de  
Michel BREUILLE - Maire

- Nombre de Conseillers en exercice :	29
- Nombre de présents :	27
- Nombre de votants :	29
- Convocation du Conseil municipal le :	11 février 2022
- Convocation distribuée le :	11 février 2022
- Affichage du compte-rendu le :	25 février 2022
- Affichage du procès-verbal le :	1 <sup>er</sup> avril 2022

**PRÉSENTS**

- M. LAURENT, MME CADET, M. THOUVENIN, MME DEVOUGE, M. VOGIN, MME POYDENOT, M. ROSSIGNON, MME BARDOUL, Adjoints.
- M. BRUNE, M. SAPIRSTEIN, MME SCHINDLER, M. BOURGUIGNON, MME LOZINGUEZ, M. EL JAOUHARI, MME BLONDELET, MME HOUSSIN, M. KOENIG, M. VOIDIER, MME DROUVILLE, M. HOFFER, MME MALARY, MME MENZRI, MME CHOPIN-RENAULD, M. PERRI, M. CHEVARDÉ, M. RIFF, Conseillers municipaux.

**POUVOIRS**

- MME CREUSOT à MME CADET
- M. KATZ à M. CHEVARDÉ

**SECRÉTAIRE DE SÉANCE**

- M. ROSSIGNON

**1°) Approbation du procès-verbal du Conseil municipal du 13 décembre 2021**

Le procès-verbal du Conseil municipal du 13 décembre 2021 est approuvé à l'unanimité.

## **2°) Exercice des compétences déléguées**

**Rapporteur : M. LE MAIRE**

### **EXPOSÉ DES MOTIFS**

Conformément à l'article L. 2122-23 du Code Général des Collectivités Territoriales, M. le Maire informe le Conseil Municipal que dans le cadre des compétences qui lui ont été déléguées par délibération du 25 mai 2020, en application de l'article L.2122-22 du Code Général des Collectivités Territoriales, il a :

1.- accepté le 29 novembre 2021, le contrat de mise à disposition d'un mailing relatif aux nouveaux habitants de la commune en 2021 proposé par la Poste.

La commune a acquitté la somme de 70 € HT ;

2.- accepté le 29 novembre 2021, l'avenant au contrat de mise à disposition d'un mailing relatif aux nouveaux habitants de la commune de l'année 2021 proposé par la Poste.

Le présent avenant précise les conditions applicables au contrat susvisé relatives à la facturation et aux conditions de paiement, aux intérêts moratoires, à la durée du contrat, aux incidents et retards de paiement et aux règlements des différends conformément à la réglementation applicable aux collectivités territoriales ;

3.- accepté le 29 novembre 2021, la convention portant sur l'animation d'ateliers d'analyse des pratiques professionnelles au RAM, entre Mme Delphine PIERREJEAN et la municipalité d'Essey-lès-Nancy.

La convection a été établie pour les séances des vendredis 3 et 10 décembre 2021 de 14h30 à 16h30 au Relais Assistantes Maternelles.

En contrepartie le ville d'Essey-lès-Nancy a versé à Mme Delphine PIERREJEAN la somme de 240 € TTC pour l'ensemble de la prestation ;

4.- accepté le 29 novembre 2021, la convention portant sur l'organisation de séances d'éveil musical à destination des assistantes maternelles et des enfants de 0 à 3 ans, entre l'association CHANSON DU MONDE et la municipalité d'Essey-lès-Nancy.

La convention a été établie pour les séances des vendredis 14 janvier et 04 février 2022 à 9h30 au Relais Assistantes Maternelles.

En contrepartie, la ville d'Essey-lès-Nancy a versé à l'association la somme de 100 € TTC pour l'ensemble de la prestation ;

5.- accepté le 02 décembre 2021, le contrat d'engagement de prestation portant sur l'installation d'un stand de photos pour le spectacle de Noël à destination des enfants de 0 à 6 ans et de leurs accompagnants, entre l'association Distr'Action et la municipalité d'Essey-lès-Nancy.

Le contrat d'engagement de prestation a été établi pour le mercredi 15 décembre 2021 à 10H00 à l'espace Bérim, rue des Basses Ruelles.

En contrepartie, la ville d'Essey-lès-Nancy a versé à l'association Distr'Action la somme de 290 € TTC pour l'ensemble de la prestation ;

**6.-** accordé le 4 décembre 2021, au nom d'un demandeur et à l'effet d'y conserver une sépulture familiale, une concession de 30 ans à compter du 13 décembre 2021 de 2 mètres superficiels, dans l'ancien cimetière.

Cette concession de terrain N°W-33 est accordée à titre de renouvellement de concession moyennant la somme de 148 euros ;

**7.-** accordé le 6 décembre 2021, au nom d'un demandeur et à l'effet d'y conserver une sépulture familiale, une concession de 30 ans à compter du 30 janvier 2021 de 2 mètres superficiels, dans l'ancien cimetière.

Cette concession de terrain N°S-37 est accordée à titre de renouvellement de concession moyennant la somme de 148 euros ;

**8.-** accordé le 6 décembre 2021, au nom d'un demandeur et à l'effet d'y conserver une sépulture familiale, une concession de 30 ans à compter du 2 janvier 2021 de 2 mètres superficiels, dans l'ancien cimetière.

Cette concession de terrain N°W-18 est accordée à titre de renouvellement de concession moyennant la somme de 148 euros ;

**9.-** accordé le 09 décembre 2021, au nom d'un demandeur et à l'effet d'y conserver une sépulture familiale, une concession de 30 ans à compter du 27 janvier 2020 de 2 mètres superficiels, dans l'ancien cimetière.

Cette concession de terrain N°D-22 est accordée à titre de renouvellement de concession moyennant la somme de 148 euros ;

**10.-** accepté, le 09 décembre 2021, la convention portant sur l'animation musicale du Mardi des 4 saisons, entre l'association Pestacle-Avolo et la municipalité d'Essey-lès-Nancy.

La convention a été établie pour une animation musicale du groupe Les Cousins le mardi 14 décembre 2021 à partir de 16h30, place de la République.

En contrepartie, la ville d'Essey-lès-Nancy a versé à l'association Pestacle-Avolo la somme de 400 € TTC ;

**11.-** accepté, la convention portant sur la prise en charge d'un atelier de maquillage dans le cadre du Mardi des 4 saisons, entre Mme Agnieszka PREGOWSKA-ZIOLO et la municipalité d'Essey-lès-Nancy.

La convention a été établie pour un atelier le mardi 14 décembre 2021 à partir de 16h30, place de la République.

En contrepartie, la ville d'Essey-lès-Nancy a versé à Mme Agnieszka PREGOWSKA-ZIOLO la somme de 100 € TTC ;

**12.-** accepté le 13 décembre 2021, la convention d'étude de centralisation des lieux de restauration scolaire sur la commune d'Essey-lès-Nancy, proposée par SCALEN.

En contrepartie de la réalisation par la SCALEN, domiciliée 49 boulevard d'Austrasie – 54000 NANCY, d'une étude sur l'analyse des besoins de la commune en matière d'équipements scolaires, périscolaires et petite enfance en lien avec l'offre existante et les perspectives d'évolution dans les années à venir des effectifs scolaires et petite enfance, la commune versera à l'Agence de Développement des Territoires Nancy Sud Lorraine (SCALEN) la somme globale et forfaitaire de 10 425 € TVA 20 % en sus ;

**13.-** accepté le 20 décembre 2021, la proposition de remboursement partiel de sinistre du 17 novembre 2021 portant sur un acte de vandalisme affectant une caméra de vidéosurveillance sur le secteur de Mouzimpré pour un montant de 2 433,77 € ;

**14.-** accepté le 20 décembre 2021, la convention d'hébergement des élèves des écoles publiques d'Essey-lès-Nancy proposée par le collège Émile Gallé.

La convention a pris effet à compter du 1<sup>er</sup> janvier 2022 jusqu'au terme de l'année civile. Pendant l'année scolaire, le collège Émile Gallé fournira le repas de midi les lundis, mardis, jeudis et vendredis aux élèves des écoles publiques d'Essey-lès-Nancy.

En contrepartie, la ville d'Essey-lès-Nancy versera au collège Émile Gallé le prix de la demi-pension ou le prix du tarif « ticket » pour les élèves externes, fixé par le collège et minoré de 22,50 % afin de tenir compte de l'apport en personnel fourni par la ville d'Essey-lès-Nancy et 5,12 € (6,60 € minorés de 22,50%) pour les accompagnateurs ;

**15.-** accordé le 22 décembre 2021, au nom d'un demandeur et à l'effet d'y conserver une sépulture familiale, une concession de 30 ans à compter du 23 octobre 2021 de 2 mètres superficiels, dans l'ancien cimetière.

Cette concession de terrain N°W-11 est accordée à titre de renouvellement de concession moyennant la somme de 148 euros ;

**16.-** accordé le 22 décembre 2021, au nom d'un demandeur et à l'effet d'y conserver une sépulture familiale, une concession de 10 ans à compter du 26 décembre 2021 dans le cimetière paysager.

Cette concession de columbarium N°COLUMB-42 est accordée à titre de renouvellement de concession moyennant la somme de 544 euros ;

**17.-** précisé le 29 décembre 2021, les modalités d'organisation de l'événement « Caravane du Sport » proposé par le Comité Départemental Olympique et Sportif de Meurthe et Moselle (CDOS 54), association loi 1901, aux communes au cours du mois d'août 2021. Les animations sportives sont organisées au sein du quartier prioritaire et ouvertes au public, avec pour objectifs d'animer le quartier, de proposer des animations et de promouvoir les clubs locaux.

La collectivité a la charge de définir le lieu de l'événement, d'inviter et coordonner les associations sportives locales et de prendre part à la communication autour de l'événement. Elle engage également les frais financiers afférents à l'organisation de l'événement, notamment les frais de nourriture.

Le CDOS 54 prend, quant à lui, en charge financièrement le coût des prestations engagées par la commune pour l'organisation de l'événement : prestations d'éducateurs, de location, d'achats, de communication.

La participation est sollicitée par la commune sous forme d'un titre de recettes d'un montant de 114,34 € émis après l'événement ;

**18.-** accordé le 5 janvier 2022, au nom d'un demandeur et à l'effet d'y conserver une sépulture familiale, une concession de 20 ans à compter du 20 décembre 2021 dans le cimetière paysager.

Cette concession de columbarium N°COLUMB-41 est accordée à titre de renouvellement de concession moyennant la somme de 977 euros ;

**19.-** accepté le 5 janvier 2022, la convention portant sur l'organisation d'ateliers de communication gestuelle à destination des parents et des enfants entre l'association SIGNE et la municipalité d'Essey-lès-Nancy.

La convention a été établie pour les séances des lundis 10, 17 et 24 janvier 2022 à 9h45 à la Maison de la Parentalité.

En contrepartie, la ville d'Essey-lès-Nancy a versé à l'association SIGNE la somme de 180 € TTC pour l'ensemble de la prestation ;

**20.-** acceptée le 6 janvier 2022, la convention portant sur l'organisation d'ateliers de communication gestuelle à destination des assistantes maternelles et des enfants de 0 à 3 ans, entre l'association SIGNE et la municipalité d'Essey-lès-Nancy.

La convention est établie pour les séances des vendredis 4, 18 mars et 1<sup>er</sup> avril 2022 à 9h30 au Relais Assistantes Maternelles.

En contrepartie, la ville d'Essey-lès-Nancy versera à l'association SIGNE la somme de 180 € TTC pour l'ensemble de la prestation ;

**21.-** retenu le 7 janvier 2022, l'offre solidaire de prestations intellectuelles du groupement de maîtrise d'œuvre composé de l'agence d'architecture A3 Architectures, mandataire, représentée par Sophie ANNY, sa gérante et architecte, 54 rue du Faubourg des 3 Maisons à Nancy, du bureau d'étude BEGC, représenté par Aurélien JAUNEL, son gérant et cotraitant, 13 Quai Leclerc à Verdun et du bureau B27 Ingénierie, représenté par Pierre BLUM, son gérant et cotraitant, 33 rue de Landerneau à Tomblaine, pour la construction d'un préau et la rénovation partielle de l'école Galilée à Essey-lès-Nancy.

L'étendue de la mission du groupement comprend la mission de base pour les ouvrages de bâtiment ainsi que les missions complémentaires « diagnostic » et « ordonnancement - pilotage - coordination ».

La rémunération du maître d'œuvre est calculée provisoirement sur la base du coût prévisionnel des travaux. A la date de contractualisation de la mission, le forfait de rémunération HT s'élève à la somme de 22 575 €.

La mission diagnostic s'élève à 2 600 € HT.

La mission O P C s'élève à 4 000 € HT.

La durée d'exécution du marché public est de 8 mois à compter de la date de notification du marché public jusqu'à la réception des travaux, prolongé d'un an correspondant à la période de garantie de parfait achèvement ;

**22.-** retenu le 18 janvier 2022, la proposition d'avenant de la Société KOESIO, sise 22 rue de Malzéville à NANCY, représentée par M. Didier LEMOY, dûment habilité

La ville s'engage à louer pour une durée de 20 trimestres un contrôleur d'impression Fiery pour son copieur Canon iR-ADV C5850 pour un montant de 255 € HT par trimestre ;

**23.-** retenu le 19 janvier 2022, la convention proposée à Monsieur Nicolas CARLIN, Educateur Socioculturel intervenant dans le cadre de l'opération « Anim'Ados ».

La convention est entrée en vigueur le 07 février et s'est achevée au 18 février 2022 .

Monsieur Nicolas CARLIN interviendra pour assurer l'encadrement des activités mises en place pendant les vacances scolaires, selon le planning défini par le Service Jeunesse.

En contrepartie de ses prestations, la ville d'Essey-lès-Nancy a versé à Monsieur Nicolas CARLIN la rémunération de 18,46 € TTC de l'heure d'animation ;

**24.-** retenu le 19 janvier 2022, la convention proposée à Madame Nathalie CUNY, Educatrice Sportive intervenant dans le cadre de l'opération « Anim'Ados ».

La convention est entrée en vigueur le 14 février et s'est achevée au 18 février 2022.

Madame Nathalie CUNY interviendra pour assurer l'encadrement des activités mises en place pendant les vacances scolaires, selon le planning défini par le Service Jeunesse.

En contrepartie de ses prestations, la ville d'Essey-lès-Nancy a versé à Madame Nathalie CUNY la rémunération de 18,46 € TTC de l'heure d'animation ;

**25.-** accepté le 19 janvier 2022, la proposition de renouvellement de l'adhésion de la commune à l'association « réseau francophone des Villes Amies des Aînés ».

La commune a acquitté la somme de 350 € correspondant au montant de la cotisation fixé pour l'année 2022.

**26.-** retenu le 24 janvier 2022, l'offre de la Société Abelium Collectivités portant sur la mise à disposition du logiciel Domino Web jusqu'au 31 décembre 2022.

Le montant de la mise à disposition s'établit à 610,10 € TTC par an ;

**27.-** accepté le 24 janvier 2022, la convention de mise à disposition gracieuse d'un local, situé dans le bâtiment Cristal sis 7 allée Carl Fabergé à Essey-lès-Nancy, afin d'organiser des actions de l'équipe de prévention spécialisée, proposée au Conseil Départemental de Meurthe-et-Moselle.

La mise à disposition à compter du 14 février 2022 jusqu'au 31 janvier 2032, est renouvelable par tacite reconduction d'année en année pour une période n'excédant pas 12 ans ;

**28.-** accepté le 24 janvier 2022, la convention de mise en disposition de deux locaux d'une superficie de 140,90 m<sup>2</sup> destinés à l'usage d'une bibliothèque, sis dans la Maison des Associations, 1 rue des Basses Ruelles.

La convention est établie pour une durée d'un an, à compter du 1<sup>er</sup> février 2022, renouvelable par tacite reconduction à chaque échéance annuelle dans la limite de 3 ans.

Les locaux sont mis à disposition gratuitement à l'association « Culture et Bibliothèque pour Tous » en vue d'organiser dans les conditions accessibles au plus grand nombre le prêt de livres. L'association prendra à son compte les charges relatives à l'entretien, l'électricité et au chauffage, le coût des consommations téléphoniques et l'abonnement ADSL le cas échéant.

**29.-** accepté le 24 janvier 2022, la convention portant sur l'organisation d'ateliers d'éveil sportif à destination des familles entre l'association 5<sup>ème</sup> Art et la municipalité d'Essey-lès-Nancy.

La convention est établie pour les séances du lundi 07 et vendredi 25 février 2022 à 10h00 à la Maison de la Parentalité.

En contrepartie, la ville d'Essey-lès-Nancy versera à l'association 5ème Art la somme de 100 € TTC pour l'ensemble de la prestation ;

**30.-** accepté le 24 janvier 2022, la convention portant sur l'organisation d'une prise en charge d'un groupe de parole avec les parents sur la thématique « Communication bienveillante » entre Madame Laëtitia JACQUEMONT, psychologue, et la municipalité d'Essey-lès-Nancy ;

La convention a été établie pour le jeudi 03 février 2022 de 14h00 à 15h30 à la Maison de la Parentalité.

En contrepartie, la ville d'Essey-lès-Nancy a versé à Madame Laëtitia JACQUEMONT la somme de 225 € pour la prestation ;

**31.-** accordé le 25 janvier 2022, au nom d'un demandeur et à l'effet d'y conserver une sépulture familiale, une concession de 15 ans à compter du 10 juillet 2022 de 2 mètres superficiels, dans l'ancien cimetière.

Cette concession de terrain N°T - 29 est accordée à titre de renouvellement de concession moyennant la somme de 62 euros ;

**32.-** accordé le 25 janvier 2022, au nom d'un demandeur et à l'effet d'y conserver une sépulture familiale, une concession de 30 ans à compter du 29 mars 2022 de 2 mètres superficiels, dans l'ancien cimetière.

Cette concession de terrain N°P - 20 est accordée à titre de renouvellement de concession moyennant la somme de 149 euros ;

**33.-** accordé le 27 janvier 2022, au nom d'un demandeur et à l'effet d'y conserver une sépulture familiale, une concession de 30 ans à compter du 29 janvier 2022 de 2 mètres superficiels, dans l'ancien cimetière.

Cette concession de terrain N°S - 57 est accordée à titre de renouvellement de concession moyennant la somme de 149 euros ;

**34.-** accordé le 27 janvier 2022, au nom d'un demandeur et à l'effet d'y conserver une sépulture familiale, une concession de 15 ans à compter du 28 février 2022 de 2 mètres superficiels, dans l'Ancien Cimetière.

Cette concession de terrain N°P - 18 est accordée à titre de renouvellement de concession moyennant la somme de 62 euros ;

**35.-** accordé le 27 janvier 2022, au nom d'un demandeur et à l'effet d'y conserver une sépulture familiale, une concession de 10 ans à compter du 25 novembre 2022 de 2 mètres superficiels, dans le Cimetière Paysager.

Cette concession de columbarium COLUMB - 3 dans le cimetière paysager est accordée à titre de renouvellement de concession moyennant la somme de 555 euros ;

**36.-** accordé le 27 janvier 2022, au nom d'un demandeur et à l'effet d'y conserver une sépulture familiale, une concession de 10 ans à compter du 30 octobre 2022 , dans le cimetière paysager.

Cette concession de columbarium COLUMB - 50 est accordée à titre de renouvellement de concession moyennant la somme de 555 euros ;

**37.-** accordé le 27 janvier 2022, au nom d'un demandeur et à l'effet d'y conserver une sépulture familiale, une concession de 10 ans à compter du 04 février 2022, dans le cimetière paysager.

Cette concession de columbarium COLUMB – 108 est accordée à titre de renouvellement de concession moyennant la somme de 555 euros ;

**38.-** accepté le 27 janvier 2022, l'avenant n°2 faisant état d'une offre de prix en plus-value d'un montant de 953,80 € H.T, proposé par l'entreprise MADIC ELEC, sise 510 rue Pierre et Marie Curie à 54710 LUDRES, dans le cadre des travaux de mise en accessibilité et de création d'un hangar au stade municipal d'Essey-lès-Nancy.

En conséquence le montant du marché s'élève à 33 290,50 € HT.

La notification de l'avenant vaudra ordre de service pour l'exécution des travaux ;

**39.-** accordé le 28 janvier 2022, au nom d'un demandeur et à l'effet d'y conserver une sépulture familiale, une concession de 30 ans à compter du 13 octobre 2022 de 2 mètres superficiels, dans l'ancien cimetière.

Cette concession de terrain N°W - 2 est accordée à titre de renouvellement de concession moyennant la somme de 149 euros ;

**40.-** accordé le 03 février 2022, au nom d'un demandeur et à l'effet d'y conserver une sépulture familiale, une concession de 10 ans à compter du 03 février 2022, dans le cimetière paysager.

Cette concession de columbarium COLUMB – 87 est accordée à titre de renouvellement de concession moyennant la somme de 555 euros ;

**41.-** accordé le 07 février 2022, au nom d'un demandeur et à l'effet d'y conserver une sépulture familiale, une concession de 15 ans à compter du 1<sup>er</sup> février 2022 de 2 mètres superficiels, dans l'ancien cimetière.

Cette concession de terrain N°P - 16 est accordée à titre de renouvellement de concession moyennant la somme de 62 euros ;

**M. CHEVARDÉ** demande des renseignements sur le point 13 relatif au remboursement partiel portant sur acte de vandalisme et le point 21 sur les travaux de l'école maternelle Galilée.

**M. BREUILLE** explique que suite à une dégradation de la vidéosurveillance située à Mouzimpré, l'assurance rembourse une partie et que la caméra est encore en attente de pièces pour sa remise en fonctionnement. Pour le point 21, les travaux de rénovation sont l'isolation de la grande pièce centrale, panneau acoustique, la réfection des toilettes, la création d'un petit préau. Il reste aussi 2 classes à rafraîchir et les derniers travaux d'accessibilité.

## **DÉLIBÉRATION**

Le Conseil municipal prend acte de ces décisions.

Arrivée de Mme BLONDELET à 18h15.

### **3°) Débat d'orientations budgétaires 2022**

**Rapporteur : M. LAURENT**

#### **EXPOSE DES MOTIFS**

L'article L. 2312-1 du Code Général des Collectivités Territoriales rend obligatoire, dans les communes de plus de 3.500 habitants, et dans un délai de 2 mois précédant le vote du budget primitif, la tenue d'un débat d'orientations budgétaires au sein du Conseil Municipal.

La loi portant nouvelle organisation territoriale de la République (Notre) promulguée le 7 août 2015 impose, dans ce cadre, la présentation d'un rapport sur les orientations budgétaires, les engagements pluriannuels envisagés ainsi que sur la structure et la gestion de la dette.

Ce rapport doit ainsi permettre aux élus :

- d'être informés sur l'évolution de la situation financière de leur collectivité ;
- de débattre des orientations pluriannuelles qui préfigurent les priorités affichées dans le budget primitif ;
- de s'exprimer sur la stratégie financière de leur collectivité.

Il est rappelé que le rapport remis à l'appui du débat ne constitue pas un avant-projet de budget et que, dès lors, certaines actions définies dans le budget primitif peuvent être différentes de celles affichées dans le rapport d'orientations.

Le document relatif aux orientations budgétaires pour 2022 développera :

- 1 – le contexte économique mondial et national pour 2022
- 2 – les principales mesures de la loi de finances pour 2022
- 3 – une analyse de la situation financière de la collectivité et des principales orientations budgétaires pluriannuelles

## **PROPOSITION**

Il est proposé au Conseil Municipal de débattre des principales orientations budgétaires tant en section de fonctionnement que d'investissement, sur la base du rapport d'orientations joint.

**M. CHEVARDÉ** prend la parole :

« Je vous remercie pour cette présentation.

Merci Madame la Directrice Générale des Services à vous et vos services de ce travail qui est comme tous les ans de grande qualité.

L'ouvrage a du corps et de l'allure. Il mérite sa réputation. Félicitations

Plus politiquement à présent ce ROB apporte son lot de questions et d'interpellations. Bien sûr il s'agit des orientations et non des éléments précis et chiffrés. Nous le savons bien. Mais c'est bel et bien certaines orientations qui nous interpellent.

Nous avons même des inquiétudes certaines pour le personnel.

Le recours aux emplois aidés est une chance s'il ne se substitue pas à des emplois. Alors même qu'en conseil municipal, il y a peu de temps, vous m'indiquiez que l'État ne finançait plus, je me réjouis de voir que vous avez finalement trouvé la réponse. Cependant les métiers restent des métiers et les emplois aidés des tremplins vers un emploi qui doivent bénéficier d'accompagnement par des professionnels. Il en est ainsi pour les assistantes de direction.

Vous évoquez les 1607 heures. Chez votre collègue parisienne, ces 1607 heures ont généré bien des turpitudes. Pour répondre à cette obligation, vous proposez d'étudier le télétravail de droit commun. Celui-ci nécessite des outils adaptés et donc un budget (équipement des agents en PC portables...). Est-ce prévu dans le budget informatique en 2022 ? Au demeurant le télétravail n'est pas possible pour de nombreux agents notamment ceux qui sont sur le terrain, les chantiers, au contact des enfants,...

Autres points importants d'inquiétude : le transfert à la métropole de charges et donc potentiellement du personnel. Comme nous avons encore récemment pu le lire dans la presse, la situation sociale de l'intercommunalité est sous pression. Avec ce Rapport d'orientations vous nous indiquez le retour de compétence à la métropole. Pourriez-vous nous préciser ?

- Combien d'agents de la commune sont dédiés actuellement à ces tâches ?
- Quid des agents salariés de la ville actuellement ? Le transfert de personnel est-il envisagé ?

Concernant le balayage, quelle option comptez-vous prendre ? Quel gage de l'efficacité du service ? Quel rapport qualité / prix ?

Nous sommes également inquiets pour le centre technique car vous évoquez la diminution des travaux en régie corollairement à la fin de la prise en compte des travaux en régie pour la FCTVA. Qu'en est-il des conséquences sur la charge de travail et sur les effectifs à l'avenir ?

Pourriez-vous nous préciser le paragraphe « un renouvellement soutenu des effectifs » ?

Vous annoncez d'ici 2026, 17 départs en retraite et le renouvellement de 16 postes permanents. Ces postes correspondent-ils bien au remplacement des départs en

retraite ? Et en misant sur un rajeunissement vous escomptez une économie de 100 k€. Je me permets cette demande de précisions car la lecture n'est pas évidente. En effet, à cet endroit le texte est entravé par un autre texte. On miserait donc sur des économies sur le principe que les jeunes coûtent moins chers. À plus long terme, si la jeunesse n'a pas d'âge, l'ancienneté finit toujours par nous rattraper.

Dans les recettes, notons une revalorisation des valeurs locatives qui fait du bien aux finances de la commune. Ce n'est pas mineur.

Dans les charges générales, les orientations sont surtout fondées sur les économies mettant de côté les orientations de politiques publiques. Cela me rappelle la présentation faite de la DSP extra et périscolaire. On nous présente les économies possibles et un peu moins les besoins et les attentes des publics.

Si les économies sont effectivement attendues suite aux différentes baisses de dotations – au demeurant qu'on ne découvre pas et qui sont moins pires que celles qu'on a connu sous d'autres présidences et auxquelles il faut ajouter l'éligibilité incertaine au fonds départemental de la taxe professionnelle – force est de constater qu'on a le sentiment à la lecture qu'on s'oriente vers une gestion à coup de rabet. Je cite : « Les moyens alloués à chaque service pour la mise en œuvre de ses missions seront donc questionnés et une trajectoire d'évolution des dépenses locales devra être redéfinie. » N'en jetez plus.

On parle d'économies et pas de redéploiement des ressources. Tout le monde perd un peu. Non seulement les services et les usagers peuvent craindre le coup de rabet pour tous mais page 22 on lit : « La municipalité ne s'interdit pas une révision de son taux sur la taxe foncière ». Et à la page 23 vous annoncez une augmentation de la taxe foncière d'un ou deux points ...

La hausse des impôts se profile donc et assombrit notre horizon. Les contribuables ont intérêt à bien se tenir. Mais pas seulement, les parents aussi. Ils pourront payer plus car comme vous le précisez « La détermination des tarifs des services publics demeurant de la compétence de l'assemblée délibérante, la délégation des services d'accueil périscolaire et extrascolaire ne constituera pas un obstacle à leur révision. » Donc on envisage d'augmenter les impôts ; on augmente les tarifs sur la jeunesse. On ne dit rien des services. Ah, mais si on en parle un peu, on envisage même de les réduire. Page 13 dans le paragraphe « équilibre budgétaire », on glisse « En dernier recours, la municipalité pourra être amenée à adapter le périmètre de certains dispositifs, par la définition, par exemple, de nombres maximum de places. » Mais quelle place, selon quels critères ? le travail partiel ou pas des parents ?

Et nous sommes inquiets à plus long terme.

Avec ce ROB, nous n'avons aucune vision à long terme des investissements. Si en 2022, nous constatons la prévision d'une envolée des subventions d'investissements (Quelle est la part du terrain de foot synthétique et ses alentours dans cette augmentation exceptionnelle ? )

Nous lisons page 31 comme perspective : « un alignement sur les priorités de financement des co-financeurs ». Donc on va s'aligner sur les priorités des financeurs, pas nécessairement sur les besoins de la population ?

D'un point de vue technique, nous constatons un recul fort de l'épargne. Avec donc, un impact sur notre capacité d'autofinancement. Politiquement, cela est inquiétant pour notre capacité d'investissement. Et le possible recours à l'emprunt qui viendrait couronner le tout.

Mais ce n'est pas tout.

Le départ de la Trésorerie nous priverait d'une recette c'est sûr... Mais il est aussi du côté de la Métropole de sérieuses inquiétudes dont on parle peu. Jusqu'à présent, la Métropole avait une approche solidaire des territoires. Quel est son positionnement sur le Fonds de Péréquation intercommunal et communal ? Sur la future Taxe locale sur la publicité Extérieure qui constitue une ressource véritablement majeure pour notre commune ? Pourriez-vous nous éclairer sur le pacte financier et fiscal avec la Métropole ?

Aujourd'hui au vu de ce ROB, nous avons de fortes inquiétudes sur l'avenir nous avons hâte de découvrir le budget prévisionnel ».

**M. RIFF** prend ensuite la parole :

« Quelques mots sur ces orientations budgétaires qui viennent de nous être présentées, tout d'abord pour saluer la qualité du travail qui a été – une fois de plus! – réalisé par les services de la ville pour nous présenter un document clair, intelligible et digeste – ce à quoi ne se prête pas toujours la matière financière.

Sur le fond, ces orientations s'inscrivent dans un environnement économique national, européen et même international qui dépasse assez largement les frontières de notre commune et nous oblige à tenir compte d'une situation à la fois très évolutive et de répercussions qui peuvent parfois avoir un impact direct sur les choix politiques d'une municipalité et leur traduction budgétaire.

J'ai la conviction que, dans ce contexte de reprise que nous connaissons – et c'est bien heureux après ces deux années particulièrement chaotiques – nos collectivités ont un rôle tout particulier à jouer afin d'accompagner les acteurs associatifs et économiques sur le terrain, à travers des dispositifs d'accompagnement et de soutien comme nous l'avons fait, par exemple, sur la modulation du taux de la taxe locale sur la publicité extérieure (TLPE).

Le projet de loi de finances pour 2022 intègre un effort de l'État en faveur de l'investissement local, avec une progression de 19% des crédits dédiés aux projets des communes et des intercommunalités, notamment dans le domaine de la transition énergétique, de la mise aux normes et de la sécurisation des équipements publics ou encore du développement du numérique.

Je constate que vous avez fait le choix d'inscrire notre commune dans la réalisation de tels projets et je m'en réjouis, que ce soit à travers les opérations de mise en accessibilité du Haut-Château, du Foyer Foch, ou encore de l'École d'Application du Centre, qui répondent également à des obligations légales et réglementaires. Nous constatons d'ailleurs, à la page 28 du document, la part importante des subventions que nous pourrions percevoir dans ce cadre pour limiter l'impact budgétaire sur les fonds propres de la commune et réduire ainsi l'autofinancement.

Je pense également, sur l'aspect environnemental, au programme de valorisation des eaux pluviales ou encore, sur le volet développement du numérique cette fois, à la modernisation du site internet et des démarches en ligne ou encore au développement du socle numérique dans les écoles. Des investissements d'avenir qui me paraissent aller dans le bon sens, d'autant que l'on constate aujourd'hui que le soutien de nos partenaires est de plus en plus fléché et thématiqué.

Autrement dit, il faut parfois faire rentrer nos collectivités dans des cases, au sens propre comme au sens figuré d'ailleurs, pour espérer percevoir quelques subsides. Et donc cette recherche du « meilleur investissement au meilleur moment » me paraît tout à fait intéressante. Vous l'exprimez d'ailleurs en soulignant cette volonté d'adapter nos projets d'équipement aux priorités de financement définies par les différents co-financeurs ; des priorités qui, contrairement à ce que je viens d'entendre, sont bien souvent en phase avec les attentes et besoins exprimés par la population.

Je fais une incise pour vous inviter à avoir une veille constante sur les différents appels à projet ou opportunités qui pourraient se présenter, de sorte à ce que nous puissions être réactifs et alertes dans la constitution des dossiers de demande. Je crois que nous devons faire parfois preuve d'un peu d'audace et de culot en allant frapper à toutes les portes pour tirer au maximum profit des aides dont nous pourrions bénéficier.

Sur la question de la sécurité et de la protection des biens et des personnes, me réjouir également de la poursuite du développement de la vidéosurveillance – même si je préfère à titre personnel le terme de vidéoprotection mais ce n'est qu'une coquetterie sémantique –, avec des crédits portés à près de 65 000 € pour l'exercice budgétaire 2022.

J'évoquais le soutien de l'État dans les investissements mais, sur la partie relative aux dotations et aux participations, je crois que l'on peut en revanche regretter le recul probable de notre dotation globale de fonctionnement, en raison de mécanismes de redistribution qui tendent à pénaliser désormais des collectivités en croissance.

Une inquiétude également sur le Pacte Financier et Fiscal Métropolitain puisque vous écrivez, en page 9, que « *les conséquences financières de ce pacte pour les communes demeurent encore inconnues* ». Je crains que ces mêmes mécanismes redistributifs viennent à pénaliser notre commune, alors même que, vous le rappelez à la page suivante, Essey avait pris une part importante au fonds de péréquation des ressources intercommunales et communales en 2021, en solidarité avec les mesures de soutien aux commerçants. Je vous avais interpellé sur ce sujet l'année dernière en soulignant le fait qu'il serait bon, pour la Métropole, d'avoir un peu de mémoire au moment où les arbitrages seront rendus.

Concernant les charges à caractère général, je note la recherche de services toujours plus innovants et performants, avec cette volonté de se recentrer sur le cœur de métier de notre collectivité et de s'appuyer sur deux piliers : l'optimisation de nos ressources en interne d'une part et la conduite, en parallèle, d'opérations de mutualisation, de délégation et de transfert de compétences d'autre part. Je trouve qu'il y a là une approche pragmatique qui va dans le bon sens, tout en intégrant pleinement le savoir-faire et l'expertise de nos agents.

Avec tout de même une vigilance à avoir sur le fait de ne pas perdre en proximité ce que l'on gagne en efficacité. L'histoire métropolitaine récente et notamment son climat social démontre que nous avons tout intérêt à accompagner ces évolutions, ces transitions, ces mutualisations par une politique ambitieuse en matière de ressources humaines.

À ce titre et considérant ce que vous exposez en page 17 du document, j'observe des initiatives fortes en matière de reconnaissance et de valorisation des agents de notre commune, que ce soit à travers la conciliation entre vie professionnelle et vie personnelle, l'élaboration d'un véritable projet d'administration ou encore la mise en œuvre de l'IFSE – l'indemnité de fonction, sujétions et expertise – qui sera, je le crois un complément indemnitaire plus que bienvenu dans le contexte de hausse des tarifs que nous connaissons.

Le gaz, l'électricité, l'essence... Nous le constatons, la pression sur les ménages et notamment sur ceux les plus modestes est de plus en plus importante et c'est pour cette raison que je voudrais émettre une petite réserve sur l'augmentation du taux communal de taxe foncière d'un ou deux points que vous projetez, dans la mesure où vous indiquez que « *la municipalité ne s'interdit pas une révision* ». Je sais que ce sont parfois des décisions qui peuvent s'imposer pour dégager des marges de manœuvre budgétaires et je ne dis pas qu'il ne faut pas y réfléchir, mais je pense qu'il faut être particulièrement vigilant sur le fait de ne pas verser la goutte d'eau qui ferait déborder le vase.

Au fait de ne pas s'interdire une révision des taux je privilégierais celui de s'autoriser un recours à l'emprunt de façon raisonnable et raisonnée. Vous avez conduit une politique de désendettement qui s'est traduite, à l'époque, par un ralentissement des investissements mais les données dont nous disposons attestent que c'est encore le bon moment pour emprunter dans des conditions avantageuses, au regard de notre programme d'investissements.

En évoquant les marges de manœuvre financières de notre collectivité, il y a un sujet qui me tient assez à cœur et sur lequel je souhaiterais attirer votre attention, c'est l'évaluation des politiques publiques. Je crois qu'on a une démarche assez perfectible en la matière mais qu'on gagnerait vraiment – dans toutes les strates de collectivité et y compris au niveau national – à nous engager sur ce terrain.

Cela suppose un peu de moyens si on souhaite conduire une évaluation assez fine mais ce qui se fait dans certaines villes est assez édifiant – j'ai l'exemple de la Ville d'Épinal en tête mais il y en a bien d'autres. Très concrètement, cela supposerait pour nous de questionner, quasiment en temps réel, le fonctionnement de tel ou tel service public, le fonctionnement de tel ou tel dispositif, les moyens de le rationaliser davantage, dans le souci de coller au plus près aux besoins de la population.

Cela correspond d'ailleurs assez à la volonté que vous exprimez en page 30 du rapport de « *modérer [votre] programme et d'engager les mesures d'économie ad hoc* », compte tenu du recul attendu de l'épargne. Et donc c'est une démarche que je livre à votre réflexion et à laquelle je suis prêt à apporter mon concours.

Je ne veux pas être plus long d'autant que nous n'en sommes aujourd'hui qu'au stade des orientations et que je ne doute pas que le budget qui nous sera présenté lors de notre prochain Conseil municipal permettra d'affiner et d'affirmer les choix retenus.

Je vous remercie. »

**M. VOGIN** répond que la commune se saisit de tous les aides financières possibles (département, Région, État, Europe) et que cela s'appelle du pragmatisme.

**M. LAURENT** répond sur les points évoqués par M. CHEVARDÉ.

- Les contrats aidés, l'État a bloqué les fonds pendant la crise sanitaire. Au sujet, du télétravail, le renouvellement d'une vingtaine de postes informatique et de téléphones portables est prévu pour sa mise en œuvre, ce qui représente aussi un coût.

- Les effectifs : il sera procédé au remplacement des agents expérimentés qui partent en retraite par des personnes avec moins d'ancienneté, mais pas sans expérience et donc une rémunération moindre par rapport à un agent en fin de carrière. Cela permettra de dégager quelques marges de manœuvre, c'est un fait.

- Révision des tarifs, elle peut se faire à la hausse mais aussi à la baisse. Quand

on parle d'une augmentation de la taxe foncière de 1 à 2 points, cela ne veut pas dire qu'elle passe de 7,95 % à 8,95 % ou 9,95 %, mais c'est une augmentation de 0,8 à 1 % de la taxe, c'est donc un ajustement très marginal.

**M. KOENIG** indique que pour les contrats aidés, ils ne sont plus les mêmes que l'année dernière car pour le public prioritaire on est à 50 % d'aides de l'État au lieu de 80 % et sur le public de compétence on est à 30 % les 20h ou à la hauteur du Smic.

Ensuite, M. KOENIG souligne que sur l'augmentation de la taxe foncière, Essey a l'une des plus basses de la métropole et que comparée à d'autres strates de la métropole, Tomblaine par exemple, a le double. La ville d'Essey-lès-Nancy a un taux des plus bas. On ne peut pas parler d'une pression fiscale qui va faire partir les Ascéens. Il ajoute que les choix opérés correspondent avec les priorités des financeurs. Cette convergence des objectifs comme la baisse de la consommation d'énergie s'inscrit dans le cadre d'une gestion efficiente.

**M. BREUILLE** remercie les rapporteurs et intervenants et la qualité du travail réalisé sur ce document qui est complet. Il a dû mal à croire qu'il n'y ait pas de points positifs contrairement à ce que dit l'opposition. Il conclut ensuite en apportant des éléments complémentaires :

- Politique de la jeunesse : les tarifs ont été ajustés en fonction du quotient familial depuis septembre 2021 pour mettre en place une tarification plus juste. La tendance n'est pas forcément à une hausse des tarifs, mais plutôt une orientation vers une tarification sociale. Avec une fréquentation plus importante lorsque la situation sanitaire sera revenue à la normale, on trouvera un équilibre financier dans les prochaines années. Il souligne également les efforts consentis pour améliorer la qualité de la restauration scolaire.

- La propreté du cimetière : la qualité de l'entretien du cimetière nous a été parfois reprochée, car les usagers ne comprennent pas toujours les conséquences qu'entraîne le fait de ne plus utiliser de pesticides. Le désherbage se fait donc manuellement par le service technique, ce qui est long et chronophage à certaines périodes de l'année.

- Le transfert de compétences à la Métropole : il s'agit d'une régularisation à opérer suite la création de la métropole en 2016 se substituant à la communauté urbaine et portant sur le balayage manuel et les astreintes hivernales avec un transfert de moyens et de personnel. Ce n'est donc qu'une régularisation et pas un nouveau transfert de compétences pour un service de même qualité, voire de meilleure qualité. Pour exemple, l'intervention des services métropolitains les week-ends pour l'enlèvement des dépôts sauvages est possible car la métropole dispose de plus de moyens, mais cela a un coût.

- Les recettes émanant de l'État chutent d'année en année – soit moins 28 000€ cette année – et le recouvrement de la taxe d'habitation n'est pas redonnée intégralement, d'où la recherche de nouveaux moyens de financement. La ville perçoit moins de taxe d'habitation alors qu'au dernier recensement de la population, la ville compte 100 habitants de plus. La crise sanitaire a engendré des dépenses supplémentaires pour la désinfection des locaux, plus de personnel pour respecter les protocoles sanitaires dans la restauration scolaire, etc.

- La taxe foncière : cela fait 8 ans que la taxe foncière n'a pas augmenté. Pour l'État, une commune qui n'augmente pas son taux est une commune riche et donc

un malus est appliqué à la DGF. On parle d'une hausse marginale de 0,5 à 0,8 % à un moment où on constate une augmentation des dépenses et une baisse des recettes, d'où la nécessité de trouver des solutions.

- Le personnel : il n'est pas question de payer « au rabais » les jeunes qui seront recrutés, mais plutôt de prendre en considération le glissement vieillissement technicité (GVT) et l'articulation avec la revalorisation de la catégorie C. La mise en place du télétravail de droit commun pour septembre 2022 s'inscrit dans le cadre de la transition écologique par moins de déplacements. Certes, il y a un coût pour disposer du matériel informatique et de téléphonie adapté, mais il ne grèvera pas le budget communal.

## **DÉLIBÉRATION**

Le Conseil municipal, après en avoir délibéré, à l'unanimité, reconnaît par son vote avoir débattu des principales orientations budgétaires tant en section de fonctionnement que d'investissement.

### **4°) Règlement budgétaire et financier**

**Rapporteur : M. LAURENT**

#### **EXPOSE DES MOTIFS**

Par délibération du 29 mars 2021, la Ville d'Essey-lès-Nancy a décidé, dans le cadre de l'expérimentation du compte financier unique, d'adopter la nomenclature budgétaire et comptable M57 au 1er janvier 2022.

Cette nomenclature prévoit l'instauration d'un règlement budgétaire et financier formalisant et précisant les principales règles de gestion budgétaire et financière auxquelles l'ordonnateur et les services de la collectivité entendent se conformer.

Le règlement budgétaire et financier de la ville d'Essey-lès-Nancy poursuivrait plus particulièrement les objectifs suivants :

- garantir le respect des règles budgétaires, financières et comptables définies par la réglementation générale en matière de finances publiques ;
- décliner ou préciser les normes génériques ;
- garantir la permanence et l'efficacité des méthodes et processus internes ;
- développer une culture financière et de gestion partagée par les agents, élus et partenaires de la collectivité ;
- améliorer le pilotage des politiques publiques ;
- développer la qualité, la régularité et la sincérité des comptes.

Le règlement budgétaire et financier de la ville, annexé à la présente délibération, s'imposerait à l'ensemble des pôles, services, élus et gestionnaires de crédits et le service des finances serait garant de son respect et de son application.

Si, une fois adopté, le règlement budgétaire et financier demeure valable pour toute la durée de la mandature, il peut également faire l'objet de révisions.

## **PROPOSITION**

Il est proposé au Conseil Municipal d'adopter le projet de règlement budgétaire et financier tel qu'annexé à la présente délibération.

**M. RIFF** prend la parole : « Monsieur le Maire,

J'ai déjà eu l'occasion de demander un certain nombre de compléments en commission qui m'ont été apportés depuis et je vous en remercie. Je tenais à saluer la qualité du travail qui a été réalisé par la direction des finances afin de poser le cadre budgétaire et financier de notre collectivité, un travail qui a également été salué par la direction départementale des finances publiques.

Pour avoir suivi quelques cours de finances publiques locales, je dois dire que j'aurais grandement apprécié de disposer d'un document de cette qualité pour mes séances de travaux dirigés !

Tout laisse à penser, à la lecture de ce document, que l'adoption du nouveau référentiel M57 nous permettra de gagner en fluidité, en flexibilité et en lisibilité, à travers l'expérimentation de cette décentralisation financière qui devra s'accompagner d'une véritable culture financière à diffuser dans l'ensemble des services de la collectivité.

Comme je le soulignais précédemment à l'occasion de l'examen du rapport d'orientations budgétaires, je pense que la recherche active de partenaires financiers est une condition nécessaire si nous voulons continuer à porter des projets et à nous développer, parce que si seul on va plus vite, ensemble on va plus loin.

Enfin et comme je l'avais, là encore, évoqué en commission, je pense que nous devons nous réinterroger sur l'opportunité – ou non – de basculer vers un système de provision budgétaire plutôt que de rester sur un régime semi-budgétaire.

Ce régime budgétaire nous permettrait de dégager des crédits pour financer les investissements, en utilisant temporairement la recette liée aux provisions. C'est un moyen, certes infime, mais qui pourrait nous permettre de dégager de nouvelles marges de manœuvre, à l'appui d'une analyse bénéfices/risques que nous aurons à conduire.

Je ne dis pas qu'il faut impérativement le faire, mais je pense que la question mérite de se poser.

Je vous remercie. »

**M. CHEVARDÉ** souligne la qualité de ce travail et l'initiative de cette expérimentation. Il ajoute qu'il n'a pas eu de réponse sur le « rabot sur le personnel » et escompte bien aborder à nouveau ce débat lors du vote du Budget.

**M. LAURENT** note la suggestion sur la constitution d'une provision. Il confirme que les agents seront bien accompagnés pour respecter ce règlement car cela ne relève pas de leur cœur de métier. Ce changement doit s'opérer avec sérénité et sans heurt.

**M. BREUILLE** remercie les services et souligne qu'il est preneur de toutes les aides.

## **DÉLIBÉRATION**

Le Conseil Municipal, après en avoir délibéré, accepte à l'unanimité la proposition ci-dessus.

### **5°) Contrat d'assurance des risques statutaires**

**Rapporteur : M. LAURENT**

#### **EXPOSE DES MOTIFS**

Par délibérations des 26 mars et 10 décembre 2018, la ville d'Essey-lès-Nancy avait confié au Centre de Gestion de la Fonction Publique Territoriale de Meurthe-et-Moselle (CDG 54) la charge de négocier, pour ses soins, dans le cadre d'un contrat de groupe, l'assurance de ses risques statutaires auprès d'une entreprise d'assurance agréée. Dans ce cadre, l'offre de CNP Assurances basée sur le régime de la capitalisation avait été retenue pour une durée de contrat de 4 ans, avec effet au 1<sup>er</sup> janvier 2019.

Ce contrat arrivant à échéance le 31 décembre prochain, le Centre de Gestion 54 propose de procéder, pour le compte des collectivités affiliées et dans le cadre d'un marché public, à une demande de tarification pour un nouveau contrat groupe d'assurance statutaire qui, géré sous le régime de la capitalisation, prendrait effet au 1<sup>er</sup> janvier 2023, pour une durée de 4 ans.

Le contrat couvrirait tout ou partie des risques suivants :

- agents affiliés à la CNRACL : décès, accident de service et maladie contractée en service, maladie ordinaire, longue maladie et maladie de longue durée, maternité, paternité et accueil de l'enfant, temps partiel thérapeutique, mise en disponibilité d'office, infirmité de guerre, allocation d'invalidité temporaire
- agents non affiliés à la CNRACL : accident du travail / maladie professionnelle, maladie grave, maternité / paternité / adoption, maladie ordinaire

La ville d'Essey-lès-Nancy se gardant le choix de ne pas adhérer au contrat de groupe si les conditions obtenues au terme de la procédure de mise en concurrence ne lui convenaient pas, la décision éventuelle d'adhérer au contrat proposé fera l'objet, le cas échéant, d'une nouvelle délibération.

## **PROPOSITION**

Il est proposé au Conseil Municipal de confier au Centre de Gestion de la Fonction Publique Territoriale de Meurthe-et-Moselle la charge de négocier, pour la ville d'Essey-lès-Nancy, dans le cadre d'un contrat de groupe, l'assurance de ses risques statutaires auprès d'une entreprise d'assurance agréée dans les conditions précédemment exposées.

## **DÉLIBÉRATION**

Le Conseil Municipal, après en avoir délibéré, accepte à l'unanimité la proposition ci-dessus.

**6°) Adhésion à la mission RGPD proposée par le Centre de Gestion de la Fonction Publique Territoriale de Meurthe-et-Moselle, et désignation d'un délégué à la protection des données (DPD)**

**Rapporteur : M. LAURENT**

## **EXPOSE DES MOTIFS**

Le Centre de Gestion de la Fonction Publique Territoriale de Meurthe-et-Moselle propose aux collectivités du département qui le souhaitent une mission d'accompagnement dans la démarche de mise en conformité au Règlement Général de Protection des Données (RGPD) des traitements de données personnelles.

C'est dans ce contexte que le conseil municipal avait accepté le 14 mai 2018 de désigner le Délégué à la Protection des Données (DPD) mis à disposition par le Centre de Gestion de la Fonction Publique Territoriale de Meurthe-et-Moselle (CDG 54) comme étant son DPD, pour se mettre en conformité avec le RGPD.

En effet, le règlement européen 2016/679 dit « RGPD » est entré en vigueur le 25 mai 2018. Il introduit un changement de paradigme fondé sur la responsabilisation a priori des acteurs traitant de données personnelles et un renversement corollaire de la charge de la preuve, ainsi que de nombreuses modifications en matière de sécurité des données à caractère personnel.

Le RGPD n'est ni un document de prescriptions, ni un document d'interdictions. C'est un règlement d'encadrement qui fixe des obligations et des principes, mais les solutions permettant son respect incombent au responsable de traitement.

Au regard de l'importance du respect des obligations et des principes posés par le RGPD, des réponses techniques à apporter ainsi que de l'inadéquation potentielle entre les moyens dont la collectivité dispose et lesdites obligations de mise en conformité, la mutualisation de cette mission présente un intérêt certain.

Dans ce cadre, le Centre de Gestion de la Fonction Publique Territoriale de Meurthe-et-Moselle partage son expertise et ses moyens tant en personnel qu'en

solution informatique avec des collectivités et établissements publics qui le souhaitent.

La dernière convention est arrivée à son terme le 31 décembre 2021, la nouvelle convention proposée vise à poursuivre la mission avec effet du 1er janvier 2022. Tout le travail déjà réalisé dans le cadre de la 1ère convention est conservé et reste accessible sur l'espace RGPD dédié à notre collectivité dans l'outil informatique mis à notre disposition.

Par la présente délibération, nous nous proposons de renouveler notre adhésion à la mission RGPD du centre de gestion.

En annexe de la présente délibération, vous trouverez la convention d'adhésion à ce service, détaillant les modalités concrètes d'exécution de la mission.

Le coût de ce service mutualisé correspondant aux frais de personnel mis à disposition a été estimé à 0,057% de la masse salariale de la collectivité, soit 821,28 € sur la base de l'assiette de cotisation 2021 pour l'année 2021. La méthode de calcul de ce service mutualisé demeure inchangé. Il s'agit du même taux appliqué lors du 1<sup>er</sup> conventionnement opéré en 2018 (836,03 € sur la base de l'assiette de cotisation 2017).

## **PROPOSITIONS**

Vu l'avis de la commission « Finances, Ressources Humaines, Moyens Généraux » du 9 février 2022, il est proposé au Conseil municipal de :

- approuver la convention relative à la mission d'accompagnement pour la mise en conformité au RGPD des activités de traitements de données personnelles de la collectivité,
- autoriser Monsieur le Maire à signer ladite convention,
- autoriser à désigner auprès de la CNIL le CDG 54 comme étant le Délégué à la Protection des Données (DPD) en qualité de personne morale.

**M. RIFF** prend la parole : « Monsieur le Maire,

« Je tenais tout d'abord à remercier vos services pour les éléments de bilan qu'ils m'ont communiqués, en réponse à mes demandes lors de la commission.

Ensuite, une observation pour nous inviter à prendre collectivement très au sérieux ces sujets parce qu'il y a fort à parier qu'au virus sanitaire succédera le virus informatique ; les fuites de données qui se multiplient le démontrent, hélas.

Je suis peut-être un peu alarmiste mais je crois qu'il y a une forte nécessité de sensibiliser nos services sur la protection des données à caractère personnel.

J'évoquais tout à l'heure la culture financière à diffuser mais il y a aussi cette culture en matière de protection des données, d'autant que, pour avoir exercé la fonction de délégué à la protection des données par le passé, j'ai pu mesurer les interrogations et parfois les inquiétudes de plus en plus importantes des habitants sur ces sujets.

Ma remarque vise simplement à souligner le fait que confier cette mission au Centre de Gestion plutôt qu'en interne – ce que je ne conteste pas – ne doit pas pour autant nous conduire à nous décharger de nos obligations et d'un travail exigeant de sensibilisation sur le sujet.

Je vous remercie. »

**M. LAURENT** confirme que les services apporteront leur expertise pour accompagner le CDG54 et la municipalité reste vigilante.

**M. BREUILLE** ajoute que c'est un sujet très sensible et il faut être très prudent et être encadré par des professionnels.

## **DÉLIBÉRATION**

Le Conseil Municipal, après en avoir délibéré, accepte à l'unanimité les propositions ci-dessus.

### **7°) Projet de programme métropolitain de l'habitat**

**Rapporteur : Mme CADET**

## **EXPOSE DES MOTIFS**

Le 6<sup>ème</sup> Programme Local de l'Habitat (PLH) arrive à échéance fin 2022.

Il est le support juridique de la délégation des aides à la pierre. Cette délégation de l'État permet à la Métropole de :

- programmer l'offre nouvelle de logements HLM
- d'autoriser les ventes HLM (hors de celles validées dans les Conventions d'utilité sociale)
- de définir, en lien avec l'Anah, les dispositifs permettant l'accompagnement de la rénovation des logements privés ou leur adaptation (au vieillissement et handicap) et le niveau d'aides des aides financières.

Le 6<sup>ème</sup> PLH avait été actualisé en 2017 pour assurer la jonction juridique avec le futur PLUi, qui tiendra lieu de PLH et de plan de Déplacements urbains. Cependant, l'approbation de celui-ci est aujourd'hui prévue pour la mi-2024.

Aussi, afin d'enjamber ce vide juridique, le Conseil de Métropole du 12 novembre 2020 a validé le lancement d'un nouveau PLH dénommé «Programme Métropolitain de l'Habitat» qui a vocation à être reversé dans le PLUi HD (OAP thématique Habitat, OAP sectorielles, POA) et à devenir le support juridique de la délégation des aides à la pierre.

Il permettra, en outre, de conserver une lisibilité de la politique locale de l'habitat, qui repose non seulement sur les actions propres de la Métropole, mais également sur des projets contractualisés (NPRU) et enfin qui s'appuie sur des partenariats forts, anciens et renouvelés.

## 1. Les principaux éléments du Diagnostic

La construction de ce document stratégique a été menée en lien avec l'Agence SCALEN qui a nourri la démarche, de par son observation et son expertise. Elle a également été partagée avec tous les acteurs. En effet, 9 groupes de travail ont réuni les membres de la Conférence Territoriale de l'Habitat, qui rassemble les principaux acteurs de l'Habitat : État, Communes, organismes HLM, CAF, promoteurs, représentants de locataires, UNPI, Fédération du Bâtiment 54,... Ces groupes ont réuni chacun environ 40 personnes en moyenne.

Les groupes de travail qui se sont déjà réunis sont les suivants :

- 8 décembre 2020 : présentation du territoire
- 14 janvier 2021 : les besoins en logements
- 26 janvier 2021 : l'habitat face au changement climatique
- 16 février 2021 : agir sur la vacance
- 23 février 2021 : mobiliser le foncier en faveur du développement de parc HLM (groupe technique Bailleurs, Direction de l'Urbanisme et Direction de l'Habitat)
- 9 mars 2021 : le parc social
- 23 mars 2021 : le logement des étudiants
- 4 mai 2021 : l'accession à la propriété (abordable et sociale)
- 18 mai 2021 : le logement des seniors

Ils ont permis de dégager des éléments de diagnostic et les premières pistes d'orientations et d'actions :

- Une métropole de 257 000 habitants qui représente 47% de la population du SUD54 et une relative stabilité démographique
- Une progression du nombre de ménages et l'évolution de leurs structures
- Une production de logements qui doit être ajustée à l'ambition démographique et aux besoins qualitatifs des ménages et contribuer à l'adaptation au changement climatique
- Un potentiel élevé de besoins en logements familiaux abordables
- Une vacance dans le parc privé qui continue de progresser
- Des besoins en rénovation du parc privé ancien qui restent importants (secteurs pavillonnaires, copropriétés)
- Un rééquilibrage territorial du parc locatif social engagé qui s'accompagne d'un NPRU ambitieux sur 3 quartiers.
- Un niveau de production à maintenir pour répondre aux besoins des ménages et à l'évolution du parc
- Des besoins particuliers : offre à réguler pour les personnes âgées et étudiants; des réponses en adéquation avec les ressources.
- Un potentiel foncier permettant d'assurer la production de 18.000 logements, mais difficilement mobilisable sur le court terme pour développer le parc HLM.

A la suite de ces groupes de travail, une phase de rencontre avec chacune des 20 communes de la Métropole a été engagée pour échanger sur :

- le diagnostic et les enjeux à l'échelle communale

- la territorialisation de la production du logement neuf et par conséquent sur les projets et potentiels fonciers mobilisables.

## **2. Les besoins en Logements**

L'évaluation des besoins en matière d'habitat doit répondre aux besoins de la population actuelle et aux besoins à venir à définir au regard d'une stratégie démographique dans un contexte de développement atone et de vieillissement de la population.

Ainsi, le départ des familles ainsi que leur destination (sur le SUD54 et reste de la France) questionnent tant les produits habitat qui devraient être développés sur la Métropole pour éviter cette hémorragie, que les emplois proposés permettant les parcours professionnels ascendants.

Il découle de l'analyse des données démographiques de la Métropole non seulement une projection quantitative des logements à produire, mais également des éléments qualitatifs permettant de produire une offre adaptée aux besoins :

- vieillissement de la population, paupérisation...
- en terme de formes urbaines (densité, la place de l'habitat individuel, habitat intermédiaire...)
- de typologies : agir pour produire de plus grandes typologies dans le parc privé, et des plus petites typologies dans le parc HLM.

Ceci doit permettre de faciliter les parcours résidentiels sur la Métropole et à la volonté d'accueillir de nouveaux habitants.

Elle identifie également des segments particuliers, sur lesquels la Métropole peut déployer des leviers spécifiques, que ce soit au titre de la politique locale de l'habitat ou d'autres politiques publiques (stratégie foncière, politique de l'emploi, soutien à l'université de Lorraine.....) qui permettront d'amplifier la croissance démographique à moyen terme.

Il est prévu de procéder en deux étapes pour adapter la politique de l'habitat aux enjeux démographiques actuels (vieillissement de la population, décohabitation) tout en déployant une stratégie ambitieuse pour garantir une croissance démographique cohérente, réaliste et acceptable.

Deux temps sont identifiés dans une logique de progressivité : le PMH qui couvrira la période 2022/2027 et qui sera reversé au PLUI HD avec une approche plus spatialisée, et le PLUiHD qui posera la stratégie 2028 à 2040.

### **Temps 1 : 2022-2027 . Le Programme Métropolitain de l'Habitat**

L'objectif de production totale de logements est fixée à 1.030 logements / an en s'appuyant sur la méthodologie du point mort et sur une croissance démographique "raisonnable" qui provient majoritairement d'un volontarisme de la Métropole de proposer des parcours résidentiels aux familles qui quittent le Grand Nancy pour les territoires périphériques. Ce niveau est conforme :

- au rythme de production constaté depuis une décennie,
- au rôle de centre de gravité de la Métropole au sein du SUD54

	Hypothèse PMH taille ménages = 1,79 en 2040
Besoins liés à la diminution de la taille des ménages	529
Besoins liés au renouvellement du parc	201
Besoins liés aux évolutions démographiques	300
<b>Besoins globaux en logements</b>	<b>1 030</b>
<b>Dont récupération de la vacance</b>	<b>150</b>
<b>Besoins en constructions neuves</b>	<b>880</b>

La Métropole s'inscrit d'ores et déjà dans une démarche vertueuse de reconquête ambitieuse de la vacance puisqu'il est prévu que 150 logements/an soient remis sur le marché de l'habitat de l'existant.

Ainsi, ce sont 880 logements neufs / an qui seront produits dans les potentiels fonciers repérés à ce jour.

### **Temps 2 : 2028-2040 : le PLUI-HD dans lequel les besoins en logements sont anticipés selon un exercice prospectif**

La production de logements s'adaptera à la stratégie démographique en cours de définition et étroitement liée à la stratégie "emploi" et à la stratégie foncière.

L'hypothèse de travail retenue à ce jour à partir de 2028 fait apparaître une production supplémentaire de 300 logements / an. Cette stratégie sera affinée début 2022 en lien avec la poursuite des travaux du PLUI-HD et dans le cadre de la révision du SCoT SUD54.

### **3. Les orientations retenues**

4 orientations ont été retenues :

- Orientation 1 : Adapter la production de logements aux parcours résidentiels et maintenir le taux de logement social à 26 % dans une logique de rééquilibrage territorial et de mixité sociale

- Orientation 2 : Adapter l'habitat existant et la production neuve aux enjeux de transition écologique

- Orientation 3 : contribuer à la mise en œuvre du Droit au Logement

- Orientation 4 : une gouvernance à réaffirmer

Elles sont parfaitement conciliables avec les 4 grands enjeux Habitat qui ont été identifiés dans le PADD (Projet d'Aménagement et de développement durable) et débattus en 2019 :

1. Produire une offre de logements suffisante et diversifiée pour répondre aux besoins de tous
2. Renforcer les équilibres résidentiels et la mixité sociale
3. Poursuivre la réhabilitation des grands quartiers H.L.M.
4. Retrouver une réelle attractivité pour le parc privé existant

### **3.1 Orientation N° 1 : Adapter la production de logements aux parcours résidentiels et maintenir le taux de logement social à 26 % dans une logique de rééquilibrage territorial et de mixité sociale**

Les besoins globaux en logements ont été estimés à 1030 unités. Ils ont été ventilés selon le profil socio-démographique des habitants du Grand Nancy et des futurs habitants.

De surcroît, la Métropole a réaffirmé sa volonté de maintenir son parc social (au SRU) à hauteur de 26 %. Au regard de l'accélération des ventes HLM (en moyenne 140 par an au cours des 5 dernières années) et du déconventionnement des logements privés à venir, il est essentiel de maintenir une production de logements sociaux dynamique pour maintenir le taux d'agglomération dans une logique de rééquilibrage territorial.

Total production de logements	Dont construction neuve				Ensemble production de logements neufs	Dont parc existant
	Logements sociaux		Parc privé			Récupération logements parc existant
	HLM	Structures collectives	Accession abordable	Libre		
1 030	285	25	105	465	880	150
100%	28%	2%	10%	45,50%	85,50%	14,5%
	310 logements/30%		570 logements / 55,5 %			

Cette segmentation fait apparaître la nécessité de renforcer l'accession abordable à la propriété pour offrir des produits logements adaptés aux familles (en termes d'accessibilité financière et de typologie) pour endiguer l'hémorragie des ménages vers le SUD54 à laquelle la Métropole est confrontée. Il est ainsi proposé de fixer un objectif de 10% de la production neuve en accession abordable (soit 105 logements).

Cette orientation comprend également une fiche action spécifique pour accompagner l'ambition de remise sur le marché de 150 logements vacants par an.

Cette orientation comprendra 16 fiches action qui déclineront le travail de la Métropole, en lien avec ses partenaires, pour accompagner la mise en œuvre de ces objectifs. Il s'agira de renforcer la stratégie foncière en observant mieux les mutations à venir, en les anticipant et en déployant de nouveaux outils (convention de partenariat avec EPFGE, réflexions sur la constitution d'un organisme de foncier solidaire...). Des fiches actions seront consacrées au développement du parc HLM

et au rééquilibrage territorial ; elles s'appuieront notamment sur la délégation de compétences et la reconstitution du parc NPRU.

La prise en compte de certains besoins spécifiques sera également abordée, notamment pour favoriser le logement des seniors, face à une société qui vieillit, et produire du logement accessible financièrement, en lien avec le CROUS, pour les étudiants. Un travail sera également mené en faveur du logement des personnes en situation de handicap, en s'appuyant notamment sur le développement du logement inclusif.

La délégation de compétences des aides à la pierre pour le parc HLM et des aides de l'Anah pour la rénovation et l'adaptation du parc privé sera pleinement mobilisée pour atteindre ces objectifs.

### **3.2 Orientation N° 2 : Adapter l'habitat existant et la production neuve aux enjeux de transition écologique**

Dans la Métropole du Grand Nancy, les logements constituent en effet le 2<sup>ème</sup> secteur le plus consommateur d'énergie et émetteur des gaz à effet de serre. Au regard des enjeux notamment de neutralité carbone d'ici 2050, et de réduction ambitieuse des émissions de gaz à effet de serre, il est essentiel pour la politique de l'habitat d'accompagner ces mutations.

Cette démarche sera pleinement aboutie avec la mise en œuvre du PLUi-HD, notamment via son OAP "Adaptation au changement climatique", et la prochaine révision du PCAET Métropolitain. Cette orientation préfigure ce croisement.

Les fiches actions concernent en premier lieu la qualité du parc neuf. Le récent rapport Girometti-Leclercq pose les bases d'un futur cadre partagé sur la qualité du logement à l'échelle nationale. La Métropole a d'ores et déjà mis en place une instance de concertation locale avec les promoteurs immobiliers et les organismes HLM : le club CLIMABAT, qui permet de favoriser les échanges sur les sujets Habitat, urbanisme, transition écologique.

Cependant, la construction neuve représente moins de 1% du parc annuellement. Les enjeux de transition écologique concernent donc fondamentalement le parc existant. Ces actions renforcent l'attractivité de ce parc : qu'il soit parc public (actions des bailleurs HLM, plan de relance,...) ou parc privé (lutte contre la précarité énergétique et adaptation au changement climatique). La délégation de compétence des aides de l'Anah permet d'ajuster les publics cibles et les règles applicables au plus près des besoins du territoire. Les primes énergie initiées par la Métropole, permettant la valorisation par les particuliers des Certificats d'économie d'énergie, permettent de toucher, sensibiliser et accompagner un plus large public.

Une fiche action croisant santé et logement renforce cette approche qualitative du parc de logements.

Par ailleurs, certains types d'habitat privé nécessitent une approche spécifique, notamment patrimoniale, pour éviter la spirale de dégradations des copropriétés ou urbaine pour anticiper le devenir de certains secteurs pavillonnaires.

### **3.3 Orientation N° 3 : contribuer à la mise en œuvre du Droit au Logement**

La Métropole, de par ses compétences (équilibre social de l'habitat, délégation de compétences...) et ses outils (FSL...) contribue pleinement à la mise en œuvre du Droit au Logement dans une logique de mixité sociale.

Cette orientation permettra de poursuivre la mise en œuvre de la stratégie d'échelle métropolitaine sur les attributions de logements HLM, avec l'élaboration du Plan partenarial de gestion de la demande et d'information du demandeur de logement social qui va être relancée.

Dans le cadre du deuxième Appel à manifestation d'intérêt (AMI2) lancé par l'État, la Métropole du Grand Nancy s'est portée candidate afin de participer à la mise en place accélérée du Plan logement d'abord sur son territoire. En juin 2021, elle a été lauréate de cet appel et dispose ainsi de moyens spécifiques afin de déployer un plan d'actions territoriales et partenariales. Ce plan d'actions permettra d'expérimenter la mise en place de nouveaux outils (plateforme de captation du logement privé), d'un accompagnement social renforcé pour le maintien dans le logement des personnes en difficultés et tester l'accès direct au logement pour des personnes en situation de sans-abrisme.

Plusieurs fiches actions seront consacrées au développement du logement accompagné ou non, mais accessible financièrement aux personnes défavorisées. Le diagnostic a démontré que la Métropole était très bien pourvue en matière de structures collectives de logement accompagné, mais que l'intermédiation locative, sur le parc privé constituait un outil efficace à développer pour permettre de loger les ménages rencontrant des difficultés économiques.

### **3.4 Orientation N° 4 : une gouvernance à réaffirmer**

Il est proposé de reconduire la gouvernance actuelle :

- Une instance de décision : le Conseil de Métropole
- Une instance de concertation et d'animation : la Conférence Territoriale de l'Habitat
- Des instances pilotage à l'échelle des projets (comité territoriaux de l'utilisation de l'abattement de TFPB sur les QPV, comité de pilotage FIG...)
- Des instances techniques partenariales (comité des financeurs dans le cadre de la programmation des aides à la pierre...)
- Des instances spécifiques : dans le cadre du NPRU (comité de pilotage...), dans le cadre des attributions (Conférence Intercommunale du Logement copilotée par le Préfet et le Président de la Métropole...).

Il est proposé de refondre cette gouvernance dans le cadre du PMH pour gagner en lisibilité.

Cette gouvernance sera à requestionner notamment au regard de la fin de la délégation de compétence de type 2 (instruction avec les moyens de l'État) au profit d'une délégation de type 3 (instruction avec les moyens propres aux collectivités). La Délégation des aides à la pierre en cours s'achèvera au 31 décembre 2023, son renouvellement nécessitera donc une anticipation du passage de délégation de type 2 en type 3.

Les travaux actuels dans le projet de loi relatif à la différenciation, la décentralisation, la déconcentration et portant diverses mesures de simplification de l'action publique locale (3DS), tendent à accentuer ce phénomène. Ainsi, un statut « d'Autorité Organisatrice de l'habitat » pourrait être reconnu à certaines intercommunalités dans des conditions restant à préciser (PLH, délégation de compétences, PLUi...). Ce statut pourrait ouvrir de nouveaux champs de délégations, d'expérimentation, voire de transferts de compétences à la Métropole du Grand Nancy notamment en matière de zonage, ou de gestion des aides à la rénovation du parc privé.

Un travail particulier au sein du bloc communal sera conduit pour la recherche de foncier dans le diffus à court terme.

#### **4. La territorialisation**

En préalable, il est important de rappeler les principes qui guident la politique locale de l'habitat et qui guident cette territorialisation :

- La diversification des produits logements
- L'accompagnement des communes soumises à la loi SRU
- La solidarité intercommunale : toutes les communes participent à la production du logement locatif social
  - La satisfaction de l'objectif de mixité sociale, générationnelle, résidentielle et fonctionnelle sur tous les secteurs
  - La logique de rééquilibrage territorial du parc de logements

Le foncier identifié offre une capacité théorique de construction d'un peu plus de 6 400 logements ce qui permet de répondre aux besoins identifiés (5.280 logements neufs sur 6 ans).

La totalité du parc privé neuf à construire représente 3.550 logements sur la durée du PMH.

Cet objectif a été réparti au prorata des disponibilités foncières de chaque commune. Le foncier identifié relève des :

- Sites opérationnels : les ZAC métropolitaines, ou projets de construction identifiés,

- Friches et espaces en mutation situés en zone urbaine (dont le foncier public mutable)
- Secteurs couverts par une étude d'OAP pouvant être ouverts à l'urbanisation dès lors qu'ils sont maîtrisés par un porteur de projet.

Pour le parc HLM, la Métropole doit réaliser au titre de la délégation de compétences :

- 285 logements HLM familiaux / an PLU/PLAI, soit 1 710 logements sur 6 ans.
- et 25 logements en structure / an (personnes âgées, étudiants, logement accompagné...) soit 150 logements sur 6 ans.

Seuls seront territorialisés sur 6 ans les logements familiaux.

Ces logements répondent à la fois au développement de l'offre nouvelle pour répondre aux besoins et à la reconstitution de la vente HLM pour ne pas diminuer l'offre.

Par ailleurs, il convient d'y ajouter la reconstitution de l'offre hors site au titre du NPRU qui n'est à ce jour pas localisée, ce qui représente 499 logements (convention initiale + avenant en cours de négociation avec l'ANRU). Ces logements HLM ne viennent pas en augmentation de l'offre mais participe au rééquilibrage du parc de logement social à l'échelle des 20 communes. Ce sont donc 2 209 logements HLM à territorialiser sur la durée du PMH (1 710 + 499).

Avec une priorisation à affirmer sur 2022-2023-2024 à la reconstitution NPRU.

Néanmoins, force est de constater que les capacités foncières sont réduites lorsque que l'on croise finement les capacités foncières identifiées et l'objectif de mixité sociale.

Ce sont en fait 1 157 Logements HLM familiaux qui peuvent être territorialisés sur les potentiels fonciers disponibles recensés et 1 052 logements HLM familiaux restent à réaliser dans le diffus.

Un croisement avec la reconquête de la vacance est essentiel pour favoriser la production HLM par l'acquisition –amélioration. Il est donc proposé que 24 % du développement de l'offre soit 526 logements HLM, puisse être produite en acquisition-amélioration (que le logement soit vacant ou non).

De plus, il est proposé que 24 % de la production soit territorialisée dans le diffus, par renouvellement du parc, densification, VEFA hors site repérés.

Cette territorialisation limite ainsi l'étalement urbain, s'inscrit dans la logique du Zéro Artificialisation Nette et doit favoriser la mixité sociale.

Les principes retenus pour territorialiser la production HLM :

- \* HLM NEUFS : 1 683 HLM familiaux
    - Sur foncier repéré : 1 157 HLM familiaux
- 20% sur les communes dont le taux SRU est supérieur à 26 %

28% sur les communes dont le taux SRU est inférieur à 26 %  
En tenant compte de la localisation et de l'objectif de mixité sociale

- Dans le diffus et Vefa : 526 HLM familiaux  
Pas d'objectif pour les communes, le taux SRU est supérieur à 26 %  
Objectifs calculés en fonction du poids des résidences principales

\* HLM produits par récupération du parc en acquisition-Amélioration : 526  
HLM familiaux

Pas d'objectif pour les communes le taux SRU est supérieur à 26 %  
Objectifs calculé en fonction du poids des résidences principales  
**Soit : 2 209 HLM familiaux territorialisés**

Ainsi l'exercice de territorialisation permet le développement de 3.971 logements privés (neufs et acquisition-amélioration) et de 2.209 logements HLM, soit 6.133 logements sur un objectif de 6 180.

Pour la mise en œuvre de cette territorialisation, des travaux ont d'ores et déjà permis de majorer les taux de logements sociaux sur certaines ZAC métropolitaines, en tenant compte de l'objectif de mixité sociale.

Un travail est en cours, pour mettre en place des secteurs de mixité sociale dans le cadre des modifications de PLU en cours, pour les communes dont le taux de logement social est inférieur à 26% et dans le cadre du PSMV, anticipant le travail du PLUi-HD.

La nouvelle convention de partenariat avec EPFGE permettra de faciliter la mise en œuvre du projet et de renforcer la veille foncière, inhérente à cette territorialisation ambitieuse, pour développer le parc HLM, notamment sur l'acquisition-amélioration. Cette veille foncière sera à amplifier en vue du PLUi-HD.

## **5. La suite de la démarche**

Afin d'affiner ces travaux, une nouvelle rencontre avec les communes sera initiée début 2022 en lien étroit entre les Directions de l'habitat et de l'urbanisme. Elle permettra de poursuivre l'exercice de territorialisation notamment dans le cadre de l'élaboration du PLUi-HD et à horizon 2040, en lien avec la stratégie démographique volontariste de la Métropole.

Ce projet de Programme Métropolitain de l'Habitat doit être transmis aux 20 communes et à la Multipôle Sud Lorraine pour avis. Elles ont deux mois, à compter de la notification pour formaliser cet avis, faute de quoi, leur avis est réputé favorable.

Au regard de ces avis, le projet sera adopté lors du Conseil métropolitain prévu le 31 mars 2022. Il sera ensuite transmis à Monsieur le Préfet qui saisira pour avis le Comité Régional de l'Habitat et de l'Hébergement qui formalisera un avis dans les deux mois.

Enfin, et en tenant compte de l'avis de Monsieur le Préfet, et du CRHH, le Conseil de Métropole adoptera le Programme Métropolitain de l'Habitat à son Conseil du 30 juin 2022.

Pour finir, cette mise en œuvre du PMH est importante puisqu'elle servira de support juridique au permis de louer qui sera expérimenté sur la commune de Saint-Max.

### **PROPOSITION**

Vu l'avis de la commission « citoyenneté et sécurité » réunie le 3 février 2022, il est proposé aux membres du Conseil Municipal d'émettre un avis sur le projet de programme métropolitain de l'habitat.

**M. RIFF** prend la parole : « Monsieur le Maire,

J'ai lu le projet en annexe et j'ai vu qu'une série de rencontres avait été engagée pour échanger sur le diagnostic, les enjeux et les perspectives dans les 20 communes de Métropole.

Une simple question pour connaître la déclinaison locale de ce projet de programme métropolitain de l'habitat. Nous avons bien compris que c'est un dispositif transitoire mais quelles seront les incidences pour la commune d'Essey ?  
Je vous remercie. »

**M. CHEVARDÉ** indique qu'il faut travailler et proposer. Il souligne la qualité historique de ce travail sur l'habitat par la Métropole. Il faut se réjouir sur ce travail de fond qui conduit à modifier l'image de la Métropole et le logement social. M. KLEIN était favorable au plan ANRU, et il disait « il y a du béton mais il y a aussi des hommes ». Il faut accompagner ces personnes qui habitent dans ces logements. C'est important de rééquilibrer tous les quartiers de la Métropole et même à Essey pour éviter la concentration. La mixité est une chance. Il faut travailler sur la proposition de l'accessibilité à la propriété sur Essey.

**M. BREUILLE** répond que c'est un sujet très compliqué et il y a un gros travail sur le logement car le foncier disponible sur Essey est très faible, la seule possibilité c'est sur Kléber. Mais ce n'est pas si simple car le foncier sur Kléber passe par un aménageur et cela va prendre plusieurs années. Il faut développer le plus rapidement et débloquer quelques parcelles sur Kléber mais rien ne se dessine sur 2023. La dépollution des sols à Kléber prendra des mois, voire des années. À ce jour, il subsiste seulement quelques parcelles disponibles allée François Flageollet. Il faut au moins construire 70 logements par an pour ne pas perdre des habitants. Les logements sociaux à Essey en 2019 s'élevaient à 28 % et en 2022 seulement 26,4 % suite à la vente de logements sociaux. Cette situation ne devrait pas s'améliorer à court terme car il y a un manque de foncier disponible et les quelques « dents creuses » ne seront pas suffisantes.

## **DÉLIBÉRATION**

Le Conseil municipal, après en avoir délibéré, à l'unanimité, reconnaît par son vote avoir émis un avis favorable sur le projet de programme métropolitain de l'habitat.

### **8°) Commission communale d'accessibilité - Rapport annuel 2019 – 2021**

**Rapporteur : Mme CADET**

#### **EXPOSE DES MOTIFS**

Le rapporteur rappelle au Conseil municipal que, par délibération du 7 mai 2008, une commission communale d'accessibilité a été créée, conformément aux dispositions de l'article n°46 de la loi n°2005-102 du 11 février 2005.

La commission d'accessibilité s'est réunie le jeudi 20 janvier 2022. Elle a dressé le constat de l'état d'accessibilité du cadre bâti existant et des espaces publics. Elle a aussi établi son rapport annuel pour la période 2019 - 2021 et émis des propositions de nature à améliorer la mise en accessibilité de l'existant.

Ce rapport et ses annexes seront transmis à :

- M. le Préfet de Meurthe-et-Moselle,
- MME la Présidente du Conseil Départemental de Meurthe-et-Moselle,
- M. le Président de la Métropole du Grand Nancy,
- Mmes et MM. les Chefs d'établissement,
- Au Conseil Départemental Consultatif des Personnes Handicapées.

Il ressort dudit rapport que la commission préconise pour l'année 2022 :

- la poursuite des actions engagées en 2021,
- la mise en œuvre des propositions d'amélioration pour 2022,
- la création d'un groupe de travail avec pour objectif de signer la Charte « Ville Handicap ».

## **PROPOSITION**

Le Conseil municipal ayant pris acte du rapport annuel 2019 - 2021 de la commission communale d'accessibilité, s'engage à :

- mettre en œuvre les actions préconisées pour 2022, inscrites dans le rapport de la commission communale d'accessibilité,

**M. PERRI** prend la parole : « Le groupe « Essey Ensemble » n'a rien à redire sur l'agenda d'accessibilité programmée et les actions qui en ont bénéficié.

Nous pouvons même souligner que les moyens financiers affectés sont importants. L'accessibilité concerne bien les personnes fragilisées par un handicap, mais touche, au sens large, toutes les personnes ne disposant plus de toutes leurs

capacités de mobilité, et à ce titre nos seniors sont concernés ou le seront tôt ou tard.

L'analyse des besoins sociaux nous apportera certainement quelques expressions d'attente lorsqu'elle paraîtra. M le Maire a précisé le 4 mars.

En attendant, serait-il possible de savoir :

1) si des demandes relatives à l'accessibilité de nos seniors vous ont été adressées,

2) si la problématique d'accessibilité liée aux seniors fait l'objet d'une réflexion au niveau de la métropole.

Je tiens à préciser que nous voterons pour. »

**MME CADET** répond qu'au niveau des Seniors, l'accessibilité se situe sur la mobilité et rappelle qu'Essey-lès-Nancy est « Ville des Aînés ». Dans le cadre d'une enquête auprès des Seniors, ce que l'on relève c'est le problème de mobilité pour les personnes domiciliées dans les quartiers éloignés du centre-ville comme Ozerailles et surtout sur le Nid. Une ligne avec un minibus dessert maintenant le site Kléber (rendez-vous médicaux de la clinique Pasteur). La ville a installé des bancs, qui ont reçu un bon accueil des seniors mais ils estiment qu'ils ne sont pas encore assez nombreux. Certains logements sociaux (MMH) comme ceux de l'avenue Kléber n'ont pas d'ascenseurs et il est difficile de rendre accessibles ces vieux logements. Le développement de la ZAC Kléber avec la création d'appartements type T1 et T2 adaptés aux seniors est un enjeu décisif. Dans l'ensemble, il n'y a pas de problème majeur pour les déplacements car la ville est bien desservie par le tram et les autres transports en commun.

**M. BREUILLE** ajoute que les problématiques de l'accessibilité peuvent concerner tout le monde et se poser du jour au lendemain. L'accessibilité des bâtiments communaux est sur le point de s'achever et aura coûté plus de 10 millions d'euros. Les bailleurs ont des difficultés pour proposer une offre pour les personnes vieillissantes qui ne souhaitent pas quitter leur logement. De même, les propriétaires privés n'arrivent pas à se mettre en conformité. Il y a aussi l'accessibilité de la voirie comme les trottoirs, carrefours, feux tricolores avec dispositif pour les malvoyants et sur les transports. Les travaux d'accessibilité prévus en 2022 porteront sur le Haut Château, l'école maternelle Galilée, la Salle Jaune du Foyer Foch, les vestiaires du terrain de foot (douches). Le Maire remercie le travail fourni par Mme DROUVILLE sur le Handicap.

**MME DROUVILLE** souligne l'activité du groupe de travail sur le handicap. L'objectif est d'avoir une charte Handicap, de changer le regard sur les personnes avec une vision positive et de vivre ensemble. D'autres objectifs seront à déterminer par ce groupe de travail composé d'élus et de représentants associatifs.

**MME CADET** souligne que la charte « Ville Handicap » rejoint la « Ville des Aînés » pour répondre aux besoins du vieillissement.

## DÉLIBÉRATION

Le Conseil Municipal, après en avoir délibéré, accepte à l'unanimité la proposition ci-dessus.

**9°) Rapport annuel 2021 sur la mise en œuvre de la politique de la ville sur le quartier prioritaire de Mouzimpré**

**Rapporteur : M. THOUVENIN**

**EXPOSE DES MOTIFS**

Dans le cadre de la loi du 21 février 2014 de programmation pour la ville et la cohésion urbaine, les communes et établissements publics de coopération intercommunale signataires d'un contrat de ville ont obligation de rédiger un rapport annuel sur la situation de la collectivité au regard de la politique de la ville, les actions qu'elle mène sur son territoire et les orientations et programmes de nature à améliorer cette situation.

Ce rapport est débattu au sein du conseil municipal et du conseil métropolitain.

Les éléments du rapport font l'objet d'une consultation préalable des conseils citoyens présents sur le territoire les concernant. Le conseil municipal et le conseil métropolitain sont informés du résultat de cette consultation lors de la présentation du rapport.

Le décret n°2015-1118 du 3 septembre 2015 fixe le « contenu et mode d'élaboration du rapport annuel aux assemblées délibérantes des établissements publics de coopération intercommunale et des communes sur la mise en œuvre de la politique de la ville ».

Ce rapport sur le quartier prioritaire de Mouzimpré s'inscrit également dans le cadre du projet de cohésion sociale territorial adopté par le Conseil Municipal le 25 janvier 2015.

Aussi, le Conseil Municipal doit se prononcer sur le rapport annuel 2021 sur la mise en œuvre de la politique de la ville sur le quartier prioritaire de Mouzimpré.

**PROPOSITION**

Vu l'avis de la commission « citoyenneté et sécurité » réunie le 3 février 2022, il est proposé au Conseil municipal d'émettre son avis sur le rapport annuel 2021 sur la mise en œuvre de la politique de la ville sur le quartier prioritaire de Mouzimpré joint à la présente note de synthèse.

**M. CHEVARDÉ** demande des précisions sur l'avenir du Conseil des Citoyens et sur l'avancement de l'Espace de Vie Sociale. Il souhaite également la mise en place d'un groupe de partenariat opérationnel (GPO).

**M. THOUVENIN** répond que les activités du Conseil Citoyen ont été affectées par la crise sanitaire, non seulement pour l'organisation de ses animations, mais aussi pour leur fréquentation. Elles ont parfois été annulées faute de participants. Une rencontre doit être organisée prochainement pour proposer un programme d'activités en 2022. Par ailleurs, le GPO ne se limite pas aux quartiers mais à l'ensemble des communes de l'est de l'agglomération.

**MME CADET** explique que la réalisation des travaux d'accessibilité du local qui devrait être affecté à l'EVS est en pourparler avec Batigère. Le rez-de-chaussée pourrait être classé en ERP. Au sujet de l'association « Le Moulin aux Étincelles », la commission de la CAF se prononcera au mieux en juin pour étudier le projet de financement. Elle ajoute que la ville a mis à disposition de l'équipe de prévention spécialisée du CD54 un local pour ses activités.

**M. BREUILLE** salue le travail associatif, notamment le Conseil Citoyen qui reprend ses activités et est souvent montré en exemple. Les Éducateurs spécialisés du département sont très appréciés dans le quartier.

## **DÉLIBÉRATION**

Le Conseil municipal, après en avoir délibéré, à l'unanimité, reconnaît par son vote avoir émis un avis favorable sur la mise en œuvre de la politique de la ville sur le quartier prioritaire de Mouzimpré.

### **10°) Classes de découverte 2022 - Indemnité de surveillance**

**Rapporteur : Mme POYDENOT**

#### **EXPOSE DES MOTIFS**

Les communes organisatrices de classes de découverte peuvent, dans les conditions de l'arrêté du 6 mai 1985, verser aux enseignants chargés d'accompagner les élèves une indemnité de surveillance.

Cette indemnité est calculée à partir d'un taux journalier, composé de trois éléments :

- une somme représentant les avantages en nature, égale à la valeur journalière de la nourriture estimée dans les conditions prévues à l'article 2 de l'arrêté du 28 décembre 1962, venant en déduction du montant global de l'indemnité
- une somme forfaitaire pour sujétions spéciales au taux maximum de 4,57€
- une somme variable pour travaux supplémentaires fixée en fonction de l'importance de ces derniers, sans pouvoir excéder 230 % du SMIC.

Le montant de l'indemnité est alors égal au produit du taux journalier par la durée du séjour, s'étendant du jour de l'arrivée sur le lieu de séjour au jour précédant celui du départ de ce lieu.

Il est proposé au Conseil Municipal de fixer, pour les enseignants au titre de l'accompagnement des enfants aux classes de découverte 2022, une indemnité de surveillance déterminée à partir d'un taux journalier de 28,88 € calculé comme suit :

Avantage en nature (200 % du SMIC horaire)	21,14 €
Forfait journalier	4,57 €
Travaux supplémentaires	24,31 €
<b>Indemnité journalière brute</b>	<b>50,02 €</b>

Déduction des avantages en nature	- 21,14 €
<b>Indemnité journalière nette</b>	<b>28,88 €</b>

## **PROPOSITION**

Il est proposé au Conseil Municipal de fixer l'indemnité de surveillance au personnel enseignant encadrant le séjour en classe de découverte du 25 au 29 avril pour l'école de Mouzimpré conformément à la proposition ci-dessus.

**M. PERRI** prend la parole : « Il va de soi que nous voterons pour. Toutes les familles avec enfant ont pu apprécier le bien-fondé des classes de découvertes.

Pour mesurer toute l'importance de cette action, pourriez-vous nous communiquer :

1. Le nombre de classes concernées,
2. Les types de sorties ou voyages et les destinations de ces dernières années ».

**MME POYDENOT** répond que la classe de découverte se fera comme les années passées au Lac du Der, sauf l'année dernière car elles avaient été annulées à cause de la crise sanitaire. Toutefois, les élèves ont pu participer à des journées d'activités l'année passée. Ce sont les classes de CM2 et de CM1/CM2 de l'école élémentaire de Mouzimpré qui partiront. Les enseignants de l'École d'Application du Centre n'ont pas souhaité participer en raison du contexte sanitaire lié au Covid. Aussi, il leur sera proposé 1 ou 2 activités de proximité. Depuis 2016, les classes de découverte ont lieu au lac du Der à Giffaumont Champaubert en Champagne. Il s'agit d'un séjour voile et nature. Précédemment, jusqu'en 2015, les enfants partaient en classes de neige.

## **DÉLIBÉRATION**

Le Conseil Municipal, après en avoir délibéré, accepte à l'unanimité la proposition ci-dessus.

## **QUESTIONS ET INFORMATIONS :**

M. RIFF demande la parole :

« Monsieur le Maire,

La loi du 17 août 2015 relative à la transition énergétique pour la croissance verte a introduit l'obligation, pour la restauration collective publique, de se doter d'une démarche de lutte contre le gaspillage alimentaire.

Depuis, différentes dispositions législatives et réglementaires sont venues conforter cette ambition, notamment la loi Egalim du 30 octobre 2018 qui prévoit la nécessité d'établir un diagnostic préalable relatif au gaspillage.

Selon les données fournies par l'Ademe, l'Agence de la transition écologique, ce sont près de 10 millions de tonnes de nourriture consommable qui sont gaspillées chaque année, soit l'équivalent de 150 kilogrammes par habitant !

Face à ce défi aux multiples enjeux (écologiques, économiques, éthiques...), je suis, comme d'autres, intimement convaincu que nos collectivités de proximité ont un rôle de premier plan à jouer, tout particulièrement dans le domaine de la restauration scolaire.

Chaque jour, en moyenne, 350 élèves des écoles maternelles et élémentaires de notre commune déjeunent à la cantine. Nous ne pouvons d'ailleurs que nous réjouir de la hausse de sa fréquentation, liée à une tarification plus juste et à une attention soutenue sur la qualité des produits proposés dans les assiettes.

Toutefois, des propos rapportés dans un article paru à la fin du mois de janvier ont fait état d'une perte de 700 repas en trois semaines, essentiellement en raison du contexte sanitaire.

Si j'ai bien noté que certaines solutions de redistribution étaient déjà à l'œuvre, **je vous propose d'accroître notre mobilisation par l'intermédiaire d'un partenariat entre la Ville, notre prestataire et la société *Too Good To Go*, développeur d'une application éponyme qui met en relation ses utilisateurs avec des boulangeries, restaurants, supermarchés et autres professionnels des métiers de bouche afin de leur proposer des invendus à prix réduits, sous la forme de paniers à sauver.**

En ce sens, un réseau de « villes anti-gaspi » a déjà été créé à l'échelle nationale, conduisant de premières municipalités à s'engager dans la voie d'une contractualisation.

Concrètement, cela permettrait à notre commune de poster sur l'application, dès la fin de matinée, le nombre de repas en surplus et de les vendre ainsi à des prix défiant toute concurrence.

Considérant les orientations de la municipalité en matière de développement de l'accompagnement social et de sensibilisation du jeune public à la préservation de nos ressources naturelles, je tenais à vous formuler cette proposition et me tiens à votre disposition dans le cas où celle-ci viendrait à retenir votre attention.

Je vous remercie. »

**M. BREUILLE** répond qu'il adhère totalement au principe de lutte contre le gaspillage alimentaire. Il ajoute que la commune a sollicité la société « Organeo » afin de former le personnel de cantine dès le 2e trimestre 2022. Il précise que la lutte contre le gaspillage alimentaire sera obligatoire en 2023.

**M. VOGIN** ajoute que la loi AGECE, Anti-Gaspillage pour une Économie Circulaire, est entrée en vigueur le 1er janvier 2022. Elle vise notamment à mettre fin au plastique à usage unique et oblige également les entreprises à recycler ou réutiliser leurs invendus non-alimentaires. Il ne faut non plus occulter l'aspect sociétal. En effet, les objectifs de la restauration scolaire ne visent pas à ce que tous les élèves scolarisés prennent leur repas à la cantine car ils doivent aussi pouvoir manger avec leurs parents.

**M. BREUILLE** conclut qu'il est tout à fait prêt à favoriser les actions qui vont dans le sens de la lutte contre le gaspillage alimentaire.

Le maire donne quelques informations complémentaires :

- un Conseiller numérique a été recruté et une formation lui est dispensée jusqu'en juin. En formation en alternance, il est présent tous les vendredis en mairie.
- le Maire revient sur l'organisation d'une rencontre avec la Président de la Métropole, Matthieu KLEIN, qui devrait avoir lieu début avril en présentiel.
- enfin, il souligne la présence de la nouvelle correspondante de l'Est Républicain, MME Carine BUTTICE, en binôme avec M. Saïd LOUAIL.

**LA SÉANCE EST LEVÉE A 20H55**

**Secrétaire de Séance**

**Hubert ROSSIGNON**



**Le Maire**

**Michel BREUILLE**

